



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w OPOLU**



WPN.6401.195.2017.AP

Opole, dnia 04 stycznia 2018 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) po rozpatrzeniu wniosku nr W/EAIV/5101/2017 p.o. Kierownika Administracji Osiedla nr IV Spółdzielni Mieszkaniowej w Opolu z 18 grudnia 2017 r.

orzekam

zezwolić Administracji Osiedla nr IV Spółdzielni Mieszkaniowej w Opolu z siedzibą przy ul. Ozimskiej 183A w Opolu, na:

- I. zniszczenie, w terminie do 28 lutego 2018 r., siedlisk:
 - a) 9 par kawki *Corvus monedula*, 8 par wróbla *Passer domesticus* oraz 8 par jerzyka *Apus apus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Bielskiej 51 - 61 w Opolu,
 - b) 4 par kawki *Corvus monedula*, 5 par wróbla *Passer domesticus* oraz 8 par jerzyka *Apus apus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Witosza 22 i 24 w Opolu,
 - c) 10 par wróbla *Passer domesticus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Bielskiej 32 – 40 w Opolu;
- II. umyślne płoszenie i niepokojenie, w terminie do 31 grudnia 2018 r. - w miejscach noclegu oraz w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych oraz w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących gatunków, o których mowa w pkt I,

w sposób wskazany poniżej:

1. wszystkie szczeliny i otwory stanowiące siedliska kawek, wróbli i jerzyków zostaną zatkane w terminie do 28 lutego 2018 r., po uprzednim stwierdzeniu przez ornitologa braku ptaków w zamykanych szczelinach i otworach,
2. prace związane z termomodernizacją ww. budynków mieszkalnych wielorodzinnych prowadzone będą po wykonaniu czynności opisanych w punkcie 1,
3. podczas prac termomodernizacyjnych zamontowane zostaną na ocieplanych budynkach budki lęgowe dla kawek i jerzyków, według wytycznych ornitologa.

Jednocześnie zobowiązuję wnioskodawcę do przedłożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Opolu sprawozdania z wykorzystania niniejszego zezwolenia do 10 stycznia 2019 r. Informację z zakresu wykorzystania zezwolenia stanowi, m.in. wskazanie terminów i ilości budek lęgowych, które zostały wywieszane na przedmiotowych obiektach budowlanych.

UZASADNIENIE

Wnioskiem nr W/EAIV/5101/2017 z 18 grudnia 2017 r. p.o. Kierownika Administracji Osiedla nr IV Spółdzielni Mieszkaniowej w Opolu wystąpił o zezwolenie na zniszczenie siedlisk:

- a) 9 par kawki *Corvus monedula*, 8 par wróbla *Passer domesticus* oraz 8 par jerzyka *Apus apus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Bielskiej 51 - 61 w Opolu,
- b) 4 par kawki *Corvus monedula*, 5 par wróbla *Passer domesticus* oraz 8 par jerzyka *Apus apus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Witosa 22 i 24 w Opolu,
- c) 10 par wróbla *Passer domesticus* w obrębie budynku mieszkalnego wielorodzinnego zlokalizowanego przy ul. Bielskiej 32 – 40 w Opolu,
- a także: na ich umyślne płoszenie i niepokojenie w miejscach noclegu oraz w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych oraz w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących, w związku z planowaną termomodernizacją ww. obiektów. Ponadto wskazano, że przed przystąpieniem do robót ociepleniowych miejsca lęgowe przedmiotowych gatunków ptaków, zostaną trwale zabezpieczone do 28 lutego 2018 r. Z kolei planowany termin realizacji inwestycji został określony jako okres marzec - grudzień 2018 r. Do wniosku dołączono:
- opracowanie pn.: „Ekspertyza ornitologiczna na potrzeby prac termomodernizacyjnych realizowanych przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Opolu” – EKOTOP Michał Stelmaszyk, Opole 30.10.2017 r.,
 - kopię pełnomocnictwa wydanego p.o. Kierownika Administracji Osiedla nr IV Spółdzielni Mieszkaniowej w Opolu,
 - kopię oświadczenia inwestora o korzystaniu ze środków unijnych przy realizacji zadania pn.: „Głęboka termomodernizacja budynków mieszkalnych na terenie Spółdzielni Mieszkaniowej w Opolu”,
 - dowód uiszczenia należnej opłaty skarbowej w wysokości 82 zł.

W powyższej opinii ornitologicznej opisane zostały, m.in. ilości, miejsca i sposoby umiejscowienia budek lęgowych pełniących funkcję siedlisk zastępczych dla ptaków, które dotychczas wykorzystywały przedmiotowe objekty.

W myśl rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r., poz. 2183) - zwanego dalej rozporządzeniem, kawka, wróbel i jerzyk podlegają ochronie ścisłej, a w stosunku do nich obowiązuje, m.in. zakaz niszczenia siedlisk oraz umyślnego płoszenia i niepokojenia w miejscach noclegu oraz w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych oraz w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących (§ 6 ust. 1 i ust. 3 rozporządzenia). Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania może zezwolić na ww. czynności, przy czym zezwolenie takie może być wydane w przypadku spełnienia łącznie trzech warunków: braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli nie będzie ono szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz gdy zachodzi jedna z przesłanek wymieniona w art. 56 ust. 4 pkt 1 – 7 ustawy. Brak spełnienia jednego z ww. warunków skutkuje odmową wydania zezwolenia.

Analizując wniosek żądanie strony uznano za zasadne.

Przeprowadzona w niniejszej decyzji ocena wpływu na populacje dziko występujących gatunków dotyczy wyłącznie kawki, wróbla i jerzyka, tj. gatunków objętych podaniem.

Kawki, wróble i jerzyki są gatunkami licznie występującymi na terenie województwa opolskiego, a także Polski. Związane są one głównie z osiedlami ludzkimi, gdzie swoje gniazda budują często w szczelinach budynków, pod dachami, w otworach stropodachów, itp. Kawki tworzą populacje, które częściowo są osiadłe, a częściowo wędrują na zachód lub południe. Populacje wędrowne pojawiają się na terenie kraju w okresie maja i kwietnia oraz w październiku i listopadzie. Ptaki te wyprowadzają jeden do dwóch lęgów w roku (od pierwszej dekady kwietnia do pierwszej dekady lipca). Osobniki wróbla zimują na terenie Polski i wyprowadzają od dwóch do czterech lęgów w roku (od drugiej dekady kwietnia do pierwszej dekady sierpnia). Jerzyki z kolei przylatują, w zależności od zimy, pod koniec

kwietnia i na początku maja, a na swoje zimowiska odlatują w sierpniu i na początku września; wyprowadzają zwykle jeden lęg (od trzeciej dekady maja do drugiej dekady lipca).

Organ stwierdził, że w przedmiotowej sprawie nie istnieją rozwiązania alternatywne, gdyż nie jest możliwe wykonanie ocieplenia przedmiotowych budynków bez zniszczenia siedlisk oraz płoszenia i niepokożenia ww. gatunków.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji, na budynkach objętych planowanymi pracami ornitolog wskazał siedliska kawki, wróbla i jerzyka. Część tych siedlisk, z uwagi na wykonanie ekspertyzy ornitologicznej po sezonie lęgowym (październik 2017 r.), zostało określone jako potencjalne miejsca występowania ww. gatunków (siedliska jerzyków). Jednak kierując się zasadą przezorności uznano je za siedliska ww. gatunków, w stosunku do których będą miały zastosowania zapisy ww. rozporządzenia. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2017 r., poz. 519, z późn. zm.), każdy kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze. Sformułowanie prawnie wiążącego obowiązku zapobiegania i przewidywania negatywnego oddziaływania na środowisko, określonego w zasadzie przezorności, ma na celu zapobieganie przed nieodwracalnymi i nieznanymi skutkami degradacji środowiska w skali globalnej, regionalnej i lokalnej. Wszelkie czynności związane z korzystaniem ze środowiska, a więc również podejmowaniem działalności, powinny uwzględniać zasadę przezorności, nawet przy założeniu hipotetycznych zagrożeń dla środowiska. Nakreślenie zagrożeń na etapie planowania przedsięwzięcia, a następnie kierowanie się przezornością, pozwala podjąć możliwe środki zapobiegawcze. Ponadto może stanowić podstawę prawną do wydawania aktów generalnych oraz stanowienia obowiązków dotyczących określonych podmiotów [por. Lex Iwanek-Chachaj Ewelina. Artykuł St.lur.Lubl.2008.11.137. Zasada prewencji i przezorności w prawie ochrony środowiska. Teza nr 3 96634/3].

Zgodnie z art. 5 pkt 24 ustawy przez właściwy stan ochrony gatunku należy rozumieć sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Ze względu na to, iż kawki, wróble i jerzyki mogą przystąpić do lęgów w obrębie przedmiotowych budynków w kolejnym sezonie lęgowym, w celu uniknięcia negatywnego oddziaływania na ich lokalne populacje, za zasadne uznano zatykanie wszystkich szczelin i otworów stanowiących siedliska tych gatunków poza okresem lęgowym, tj. do 28 lutego 2018 r., jednakże po wcześniejszym upewnieniu się przez ornitologa, że nie ma ptaków w zamykanych szczelinach i otworach. Jednocześnie określono, że wykonanie prac związanych z termomodernizacją przedmiotowych obiektów może nastąpić dopiero po uniemożliwieniu przedostawania się ptakom do remontowanych budynków. Realizacja planowanych czynności w sposób określony w niniejszej decyzji nie wpłynie na liczebność lokalnej populacji kawki, wróbla i jerzyka, a tym samym ich populacji występujących na terenie kraju i państw członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto, w wyniku prowadzonych prac dojdzie do zniszczenia miejsc, które dotychczas były wykorzystywane przez analizowane gatunki ptaków. Mając to na uwadze, aby zapewnić im możliwość dalszego występowania w rejonie planowanych działań, wskazano na konieczność zamontowania na remontowanych obiektach budek lęgowych, według wskazówek zawartych w dołączonym do wniosku opracowaniu eksperckim. Wobec powyższego zasadnym jest stwierdzenie, że w obrębie prac nadal będzie istniało odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się lokalnych populacji przedmiotowych gatunków ptaków. Tym samym nie ulegnie zmianie rozmieszczenie kawki, wróbla i jerzyka na terenie województwa, kraju i państw członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto ww. gatunki ptaków występują w całym kraju, a zatem na Opolszczyźnie występują one w centralnej części swojego naturalnego zasięgu.

Tym samym realizacja planowanych czynności zakazanych nie będzie szkodliwa dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji kawki, wróbla i jerzyka.

Wykonanie termomodernizacji budynków zlokalizowanych przy ul. Bielskiej 51 – 61 w Opolu, przy ul. Witosa 22 i 24 w Opolu oraz przy ul. Bielskiej 32 – 40 w Opolu przyczyni się do właściwego gospodarowania energią cieplną, co pociągnie za sobą redukcję emisji dwutlenku węgla do atmosfery. A zatem planowane działania wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska. Zatem w przedmiotowej sprawie spełniona będzie przesłanka określona w art. 56 ust. 4 pkt 6 ustawy.

Ze względu na charakter sprawy, w niniejszej decyzji nie wskazano podmiotu, który będzie chwycił lub zabijał zwierzęta.

Nałożenie na wnioskującego obowiązku przedłożenia informacji o wykorzystaniu zezwolenia wynika z przepisu art. 56 ust. 7 pkt 8 ustawy. Informację z zakresu wykorzystania zezwolenia stanowi, m.in. wskazanie terminów i ilości budek lęgowych, które zostały wywieszane na analizowanych obiektach budowlanych.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji.

Opłatę skarbową w wysokości 82,00 zł (słownie złotych: osiemdziesiąt dwa), zgodnie z art. 1 ust. 1 lit. „c”, art. 4 oraz art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827, z późn. zm.), uiszczono na konto Urzędu Miasta Opola w dniu 15 grudnia 2017 r.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu w terminie 14 dni od jej doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu.
3. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Opolu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w
Opolu


Alicja Majewska

Otrzymują:
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
Spółdzielnia Mieszkaniowa w Opolu
Administracja Osiedla nr IV
ul. Ozimska 183A, 45-310 Opole